ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Алтайского края «О внесении изменения в статью 1 закона Алтайского края «О вознаграждении приемных родителей»

В соответствии с пунктом 1 статьи 152 Семейного кодекса РФ приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре. Размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 153.1 Семейного кодекса РФ).

В настоящее время законом Алтайского края от 25 декабря 2009 года № 110-ЗС «О вознаграждении приемных родителей» предусмотрено, что приемным родителям ежемесячно предоставляется вознаграждение за каждого приемного ребенка. Размер вознаграждения устанавливается законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, подлежит индексации и выплачивается с применением установленного в Алтайском крае районного коэффициента. При этом, указанным законом предусмотрено, что размер вознаграждения приемных родителей увеличивается на 10 процентов по одному из следующих оснований:

1) воспитание приемного ребенка, не достигшего трехлетнего возраста;

2) воспитание приемного ребенка-инвалида или ребенка с ограниченными возможностями здоровья (при наличии соответствующего заключения психолого-медико-педагогической комиссии).

Одним из важнейших принципов семейного законодательства Российской Федерации является право человека жить и воспитываться в семье. Данное право предусмотрено статьей 54 Семейного кодекса РФ. Бесспорно, приоритетной формой семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление (удочерение). Вместе с тем, практика показывает, что больше шансов на усыновление (удочерение) у здоровых детей. Дети же с ограниченными возможностями здоровья остаются невостребованными и продолжают жить в детских домах. Дети до 3 лет также требуют особого к себе отношения и ухода, что обуславливает невозможность одному из приемных родителей продолжать осуществлять трудовую деятельность.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в приемных семьях в Алтайском крае в 2020 году составила 2367 человек. Из них: детей, не достигших трехлетнего возраста – 52, детей-инвалидов – 82, детей с ограниченными возможностями здоровья (при наличии соответствующего заключения психолого-медико-педагогической комиссии) – 154. Таким образом, количество детей, не достигших трехлетнего возраста, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, находящихся в приемных семьях в 2020 году, составило 12,17 процентов от общего количества детей, принятых на воспитание в приемные семьи. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в приемных семьях за период с 01 января 2021 года по 31 октября 2021 года составила 2354 человек. Из них: детей, не достигших трехлетнего возраста – 55, детей-инвалидов – 83, детей с ограниченными возможностями здоровья (при наличии соответствующего заключения психолого-медико-педагогической комиссии) – 156. Соответственно, количество детей, не достигших трехлетнего возраста, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, находящихся в приемных семьях в указанный период, составило 12,49 процентов от общего количества детей, принятых на воспитание в приемные семьи. Эти показатели свидетельствует о недостаточной мотивации приемных родителей на принятие на воспитание детей указанной категории, поскольку роста количества принятых на воспитание таких детей не наблюдается (в пределах минимальной годовой вариативности).

В целях стимулирования развития семейных форм устройства детей с раннего возраста, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья законопроектом предлагается предусмотреть увеличение вознаграждения приемных родителей на 10 процентов (до 20 процентов) в случае воспитания приемного ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка-инвалида или ребенка с ограниченными возможностями здоровья.

Следует отметить, что увеличение вознаграждения приемным родителям за воспитание детей указанной категории в подобном или большем размере предусмотрена законодательством многих субъектов РФ, в частности в Иркутской и Томской областях, Камчатском, Красноярском, Приморском краях, республике Алтай.

Принятие проекта закона будет способствовать тому, что в результате принятия на воспитание в приемную семью детей с младенческого возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья, решение о принятии которых на воспитание является осознанным и ответственным, между ними и приемными родителями практически будут складываться родственные отношения, что увеличивает вероятность последующего усыновления (удочерения) таких детей.

Принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы краевого бюджета в размере, не превышающем 1578074,4 руб.

Указанный закон предлагается ввести в действие с 1 января 2023 года.

Руководитель фракции В.В. Семёнов